



Protokoll styrelsen

29 maj 2020

Sida 1 (10)

Ärendeförteckning

- § 17 Ekonomiska ramar för Kommunförbundet Skåne 2021-2023
- § 18 Uppdatering av stadgar
- § 19 Extra förbundsmöte 2 oktober 2020
- § 20 Energikontoret Skåne
- § 21 Riktade statsbidrag inom skolområdet, skrivelse från kommunalekonomiska beredningen
- § 22 Delårsrapport mars 2020

29 maj 2020

| | |
|----------------------|---|
| Plats och tid | Kommunernas Hus, Gasverksgatan 3a, Lund samt digitalt via Zoom, 29 maj, klockan 9:00-12:00 |
| Närvarande ledamöter | Patric Åberg (M), Östra Göinge Leif Sandberg (C), Tomelilla Johan Andersson (S), Eslöv Linda Allanson Wester (M), Svedala Lars Lundberg (KD), Sjöbo Maria Winberg Nordström (L), Helsingborg Cecilia Magnusson- Svärd (S), Ystad, deltog inte i beslut §21-22 Anders Rubin (S), Malmö Maria Ward (S), Helsingborg Sara Gigja (V), Ängelholm Teddy Nilsson (SD), Svalöv Cecilia Bladh In Zito (SD), Hörby |
| Ersättare | Anders Ståhl (M), Höganäs Carina Wutzler (M), Vellinge Mats Sander (M), Helsingborg Roko Kursar (L), Malmö Lena Wallentheim (S), Hässleholm Lars Nyander (S), Ängelholm, deltog i beslut §21-22 Vlado Somljacan (MP), Burlöv Eric Berntsson (SD), Bromölla Hanna Nilsson (SD), Hässleholm |
| Övriga deltagare | Marika Bjerstedt (S) Osby Joachim Fors (S), Hässleholm Ola Odebäck, tf Förbundsdirektör, Kommunförbundet Skåne Evelina Johansson, Kommunikationsstrateg, Kommunförbundet Skåne |
| Ordförande | Patric Åberg (M) |
| Justerare | Johan Andersson (S) |
| Sekreterare | Evelina Johansson |

Information

- Rapport från Kommunförbundet Skåne

Ola Odebäck, tf Förbundsdirektör informerade om:

- Gymnasieavtalet
- Rekrytering av förbundsdirektör, avrapportering gällande status för rekryteringsprocessen sker även vid kommande styrelsesammanträde den 25 juni.

- Information: VoB Syd, analys av delägarskap

Kommunförbundet Skånes kansli har i uppdrag från styrelsen genomfört en analys av VoB Syd AB utifrån två frågeställningar:

1. Vilket värde tillför VoB Syd AB ägaren (Kommunförbundet Skåne) idag?
2. På vilket sätt utövar ägaren en fungerande ägarstyrning (Kommunförbundet Skåne)?

Uppdraget är genomfört genom dialog med VoB Syd AB samt analys av dokument samt genomgång av verksamhetsuppföljning som genomförts av Kommunförbundet Skånes egna verksamhetsuppföljningar av upphandlade verksamheter.

På mötets togs upp frågor kring delägarskap, ägarnas dialog och inflytande med bolaget och kompletterande dialog med kommuner som köper tjänster av bolaget. Vidare analys kommer att göras inför hösten.

§ 17

Diskussion: ekonomiska ramar för Kommunförbundet Skåne 2021-2023

Sammanfattning av ärendet

I dag består finansieringen från de skånska kommunerna av Kommunförbundet Skånes verksamhet dels av en medlemsavgift och dels av finansiering via en rad samverkansavtal och överenskommelser mellan kommunerna och förbundet.

Nuvarande fördelning av den årliga medlemsavgiften sker utifrån kommunernas samlade skatteintäkter och generella statsbidrag. Nuvarande fördelning bedöms inte vara transparent utifrån de verksamheter som Kommunförbundet Skåne bedriver. Dessutom har förändringarna mellan åren av avgiftens storlek ibland varierat kraftigt och försvårar både för förbundet och kommunerna att planera inför kommande budgetår. Därför föreslås en ny beräkningsmodell som i stället utgår från en årlig ram som fördelas på medlemskommunerna utifrån antalet invånare per kommun, baserat på invånarantalet enligt SCB den 1 januari året innan budgetåret. Förändringen föreslås införas från och med budgetåret 2021.

De olika samverkansavtal och överenskommelser som finns mellan kommunerna och Kommunförbundet Skåne har olika finansieringsmodeller och kostnaderna faktureras kommunerna årligen separat för varje samverkansavtal och överenskommelse.

För att uppnå en enklare översikt över vad kommunerna betalar till förbundet och för att tydligare kunna planera verksamheten utifrån ett helhetsperspektiv föreslås att ovannämnda intäktsformer slås samman med medlemsavgiften till en totalram: Medlemsavgift till Skånes Kommuner, som fördelas till kommunerna utifrån antalet invånare.

Följande ingår inte i den nya totalramen ”Medlemsavgift till Skånes Kommuner”:

- Avgiften till Business Region Skåne, BRS. Fram till och med 2022 kommer kommunerna att faktureras separat för avgiften till BRS. Därefter kommer de kommuner som vill fortsätta ta del av bolagets service att kunna sluta separat avtal med bolaget.
- Upphandlingar som Skånes Kommuner utför åt kommunerna. Dessa finansieras via kick-back och belastar inte medlemsavgiften.
- Kostnader för den verksamhet som benämns Räddsam Skåne. Fram till och med 2020 har Kommunförbundet Skåne fakturerat kommunerna för

Räddsam Skåne. Från och med 2021 kommer denna verksamhet inte att finnas kvar inom förbundet.

- Kostnader för de kommuner som ingår i vård- och omsorgscollege. Dessa debiteras separat.
- Verksamheten som bedrivs inom Teknikcollege som under hösten 2020 kommer att övergå till Region Skåne.
- Kostnader för deltagande i kurs- och utbildningsverksamhet. Deltagande betalas separat. Dock ingår medverkan i förbundets nätverksmöten så länge dessa kan hållas i förbundets lokaler.

Samverkansavtal och överenskommelser bör ingå i totalramen, Medlemsavgift till Skånes Kommuner. Samverkansavtalen och överenskommelserna kommer successivt att sägas upp och skrivas om för att anpassas till de nya uppdrag som Skånes Kommuner nu går in i. Uppdragen i avtalen kommer dock att kvarstå så länge detta är beslutade verksamhet i förbundets verksamhetsplan.

Den totala avgiften som medlemmarna betalar för finansiering av Skånes Kommuner (inklusive tidigare samverkansavtal och överenskommelser) reduceras 2021 med drygt 21 % och 2022 med ytterligare 7,5 %. En stor del av den minskade avgiften för kommunerna för 2021 bygger på att upphandlingskostnaderna finansieras genom så kallad kick-back från leverantörerna. En annan del av reduktionen förklaras med att verksamheten Räddsam Skåne inte kommer att finnas kvar inom förbundet från och med 2021.

Konsekvensen av reduktionerna ovan innebär en förändring av medlemsavgiften per invånare enligt följande:

2020: 46 kronor per invånare

2021: 36 kronor per invånare

2022: 33 kronor per invånare

Förbundsmötet 2020-10-02 föreslås fastställa totalramen, Medlemsavgift till Skånes Kommuner, för perioden till och med budgetår 2023. För 2023 beslutar styrelsen om indexuppräknings av totalramen, med SKR:s prisindex som grund. Det är den totala ramen i tkr som indexeras årligen och inte avgiften per invånare.

I nuvarande stadgar daterade 2011-05-13 står följande:

”Förbundsmötet äger besluta om annan grund för årsavgiftens fastställande och erläggande om samtliga medlemmar är eniga härom.”. För att förbundsmötet 2020-10-02 ska kunna fatta beslut om den nya finansieringsmodellen som föreslås ovan måste samtliga medlemmar sålunda innan förbundsmötet ha godkänt styrelsens förslag till beslut.

§ 18

Diskussion: uppdatering av stadgar

Sammanfattning av ärendet

Ändringar som föreslås i nuvarande stadgar är:

- § 1 - nytt namn och uppdrag
- § 2 – tillägg om att endast medlemmar får ta del av verksamheten
- § 5 – ändring av antal ombud, från 211 till 149
- § 6 – ändring av antal ledamöter och ersätter i styrelsen, från 13 ledamöter och 13 ersättare till 13 ledamöter och 5 ersättare
- § 8 – ny paragraf gällande vilka ärenden som ska ta upp på ett ordinarie förbundsmöte samt instruktion till valberedning
- § 9 – förändring av styrelsetillsättning
- § 17 – instruktion till valberedning
- § 23 – förändrad medlemsavgift
- § 25 – ändring av stadgar
- § 27 – tillägg upplösning av föreningen

§ 19 (KCO 20-038)

Extra förbundsmöte 2 oktober 2020

Styrelsens beslut

- Ett extra förbundsmöte utlyses till den 2 oktober 2020 utifrån behov av att göra förändringar i nuvarande stadgar.

Sammanfattning av ärendet

Sedan 2019 pågår ett omtag av Kommunförbundet Skåne. En fördjupad medlemsdialog har genomförts för att tydliggöra medlemmarnas syn på förbundets syfte, uppdrag och samspelet mellan medlemmar och förbundet.

En arbetsgrupp har sedan december 2019 arbetat vidare med omtaget. Arbetsgruppen har bestått av presidiets ledamöter, kommunstyrelseordförande i de fyra största ägarkommunerna samt kommundirektörer från dessa kommuner.

Den 3 april fattade styrelsen beslut om ett nytt uppdrag för förbundet, en förändring som påkallar behov av en stadgeändring för att få genomslag.

Förutom en förändring av förbundets uppdrag har arbetet med omtaget identifierat ytterligare förslag kopplat till finansiering och styrelsetillsättning.

§ 20 (KCO 20-039)

Energikontoret Skåne

Styrelsens beslut

- Förbundsdirektören får i uppdrag att undersöka ny hemvist för Energikontoret Skåne.
- Tidigare beslut från styrelsen den 6 december 2019, § 306, om temporärt stopp för ansökningar inom Energikontoret Skånes verksamhetsområde upphävs.

Sammanfattning av ärendet

I omställningen mot ett mer hållbart samhälle är energi- och klimatfrågor helt centrala. För att Skåne ska kunna uppnå målen i agenda 2030 behöver mycket göras av många. Betydelsen av energi- och klimatfrågorna kan ses som en orsak till att det idag finns ett antal aktörer i Skåne, såväl privat som offentliga, som på olika nivåer arbetar med dessa frågor.

Under våren 2020 har en utredning genomförts av en extern konsult på uppdrag av Kommunförbundet Skåne, Region Skåne och Länsstyrelsen Skåne för att besvara följande frågeställningar:

- Hur kan energi- och klimatarbetet organiseras och finansieras på ett effektivt sätt och därigenom skapa värde utifrån de olika parternas uppdrag och mandat? Hur undviker parterna dubbeleablering och regional konkurrens om externa medel?
- Hur ska Energikontoret Skånes framtida uppdrag, organisation och hemvist se ut?
- Hur är samverkan inom energi- och klimatområdet organiserad i andra regioner? Vad finns det för lärdomar att dra beträffande organisation, ansvarsfördelning samt finansiering?

Ett trettiotal respondenter har intervjuats. Dessa är verksamma inom Länsstyrelsen Skåne, Kommunförbundet Skåne, Region Skåne, offentlig energi- och klimatverksamhet samt i andra regioner i Sverige.

Utredningens slutsatser gällande Energikontoret Skåne och Kommunförbundet Skåne:

- Energikontorets uppdrag präglas av en otydlighet.
- Styrningen av Energikontoret är begränsad och härstammar i huvudsak från externa finansiärer. Energikontoret lever till viss del sitt eget liv inom Kommunförbundet.
- Det föreligger en diskrepans mellan förbundets och Energikontorets uppdrag.
- Energikontoret har ett gott anseende, i synnerhet bland de andra parterna i KSS.
- Kommunnyttan för de 33 medlemskommunerna i Energikontorets verksamhet kan ifrågasättas.
- Energikontoret är i stort behov av ett beslut kring verksamhetens framtid.

Utredningens rekommendationer för Kommunförbundet Skåne:

- **Pröva relevansen för energi- och klimatfrågor för Kommunförbundet Skåne**
Etablera huruvida energi- och klimatfrågor ses som prioriterade i skenet av det omtag förbundet genomgår.
- **Renodla det kommunala perspektivet**
Förbundets verksamhet behöver ha tydlig utgångspunkt i det kommunala perspektivet.
- **Införliva energi- och klimatarbetet i ordinarie organisationsstruktur**
Med ambitionen att föra de regionala energi- och klimatfrågorna närmre förbundet och medlemmarna.
- **Säkerställ det strategiska perspektivet**
Säkra en större andel basfinansiering – för att stimulera långsiktighet.
- **Bibehåll regional samverkan**
Förbundet har en fortsatt roll i KSS, men det kommunala perspektivet behöver utvecklas.
- **Hitta annan hemvist för Energikontoret**
Energikontoret gagnas inte av att ha Kommunförbundet Skåne som huvudman. Ny huvudman som lever upp till de nationella kriterierna för de regionala energikontoren behöver identifieras.

§ 21 (KCO 20-040)

Riktade statsbidrag inom skolområdet, skrivelse från kommunalekonomiska beredningen

Styrelsens beslut

- Rapporten ”Uppdrag från styrelsen till beredningen för kommunalekonomiska frågor avseende riktade statsbidrag inom skolområdet” som tagits fram av beredningen för kommunalekonomiska frågor skickas till regeringskansliet och SKR för kännedom.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen beslutade vid sitt sammanträde 2019-09-20 att uppdra åt beredningen för kommunalekonomiska frågor att se över hur kommunerna påverkas av riktade statsbidrag till skolområdet och föreslå fortsatt arbete kring frågan. Statsbidragen till skolområdet är många, de motverkar varandra och kriterierna är vaga. Kommunerna efterfrågar mer generella statsbidrag.

Beredningen utsåg vid sammanträdet 2019-09-27 en arbetsgrupp bestående av de fyra ekonomicheferna som är kopplade till beredningen. Arbetsgruppen har ställt ett antal frågor till ekonomichefer/ekonomidirektörer i de skånska kommunerna. Resultat av detta redovisades vid beredningens sammanträde 2020-04-17 i form av en rapport från arbetsgruppen, ”Uppdrag från styrelsen till beredningen för kommunalekonomiska frågor avseende riktade statsbidrag inom skolområdet”.

Arbetsgruppens samlade bedömning av de generella statsbidragen inom skolområdet, med utgångspunkt från de svar som inkommit från de skånska kommunerna är följande:

- De riktade statsbidragen inom skolområdet är alldeles för många.
- Det tar i många fall alldeles för lång tid att söka, följa upp och återredovisa statsbidragen, vilket gör att många kommuner låter bli att söka.
- Verksamhetsstyrningen försvåras i många fall av de riktade statsbidragen.
- Många kommuner bygger kortvarigt upp en verksamhet utifrån kriterierna i statsbidragsansökan som inte alltid går hand i hand med kommunernas egna prioriteringar av verksamheten.
- Generella statsbidrag är något flertalet kommuner föredrar.

Beredningen beslutade vid sammanträdet 2020-04-17 att återsända ärendet till styrelsen och föreslår styrelsen att översända rapporten till Regeringskansliet och SKR.

Torbjörn Tegnhammar
Ordförande,

Maria Ward
Vice ordförande

Beredningen för kommunalekonomiska frågor

§ 22 (KCO 20-041)

Delårsrapport mars 2020

Styrelsens beslut

- Delårsrapporten mars 2020 godkänns.

Sammanfattning av ärendet

Delårsrapport mars 2020 visar det ekonomiska utfallet för Kommunförbundet Skåne per 31 mars samt enhelårsprognos för 2020.

Helårsprognosen visar på ett överskott med 1900 tkr. Kurs och konferensverksamheten prognostiserar ett underskott till följd avinställda kurser under våren. Samtidigt prognostiseras överskott för att personalkostnaderna för basverksamheten beräknas bli lägre än budget till följd av vakanta tjänster och för att delar av medel för oförutsedda behov inte beräknas tas i anspråk.

Om kurs- och konferensverksamheten inte kan genomföras till hösten eller beräknas detta generera ytterligare intäktsbortfall motsvarande ca 1800 tkr, vilket skulle innebära ett nollresultat för 2020 i förhållande till ovan nämnda helårsprognos.